



GROUPE D'APPRENTISSAGE SUR LA GOUVERNANCE DES RESSOURCES FORESTIERES / NIGER

RESUME

Le groupe d'Apprentissage sur la Gouvernance des Ressources Forestières au Niger (GAGRF/Niger) réunit un nombre restreint de leaders d'opinion et de décideurs dans un cadre non contraignant, favorable à l'échange des connaissances et le développement des idées en ce qui concerne la gouvernance en foresterie. Il fait partie d'un réseau de groupes similaires dans plusieurs autres pays d'Afrique et d'Asie, coordonné par l'Institut International pour l'Environnement et le Développement (IIED)

I. INTRODUCTION

Contexte

La gestion des ressources naturelles, particulièrement les ressources forestières, pourra contribuer, d'une manière significative, à l'éradication de la pauvreté et au développement durable, mais uniquement sous la condition qu'elle soit pratiquée dans un cadre favorable de bonne gouvernance.

Plusieurs pays ont enregistré un niveau de progrès assez important en ce qui concerne la gouvernance des ressources forestières. En générale, il y a une tendance pour les politiques nationales à devenir plus ouvertes aux parties prenantes et les droits des populations tributaires des ressources forestières, dans certains endroits, sont de plus en plus reconnus et renforcés.

Les expériences sur le terrain ont fait preuve qu'une bonne gouvernance dans le secteur forestier peut déclencher une réforme plus large de gouvernance dans les autres secteurs. Cependant, bien que des recommandations liées à la bonne gouvernance ne manquent pas, les approches pratiques et une volonté réelle de les mettre en œuvre font trop défaut.

Justification

Il se pose de plus en plus la question de savoir les facteurs qui entravent la bonne gouvernance. Aussi, le besoin d'analyse des changements positifs qui s'opèrent dans le domaine se fait sentir. Malheureusement, les acteurs concernés par la gouvernance des ressources forestières sont dispersés et ne sont que faiblement reliés, ce qui ne facilite pas l'échange et l'apprentissage. En fin, il est temps de passer de l'étape de « *quoi* » à celle de « *comment* ».

C'est pour toutes ces raisons évoquées ci-dessus que la mise en place d'un cadre d'échange, d'apprentissage et d'influence des politiques s'avère utile.

II. BUT DU GAGRF/NIGER

Contribuer aux débats nationaux et internationaux autour des thèmes relatifs à la gouvernance des ressources forestières. Au total, sept pays africains (Afrique du Sud, Cameroun, Ghana, Malawi, Mozambique, Niger, Ouganda) et trois pays d'Asie (Inde, Indonésie, Vietnam), en collaboration avec l'IIED participent à ces débats, à travers les groupes d'apprentissage nationaux.

III. METHODE UTILISEE POUR LES REFLEXIONS ET ANALYSES

3.1. Réflexions stratégiques

Afin d'aborder d'une manière pragmatique la problématique de la promotion de la bonne gouvernance forestière et mieux répondre aux besoins des acteurs, le Groupe a retenu les principaux défis ci-dessous :

Comment mieux comprendre le cadre juridique et institutionnel du Niger afin de répondre aux besoins suivants :

- D'harmonisation des différents politiques,
- De concertation entre différents acteurs agissant sur les mêmes ressources (utilisateurs, décideurs),
- D'information/formation sentis par les acteurs à tous les niveaux (étatique et non étatique)
- Clarification des rôles et procédures

Comment mieux Informer/former les acteurs de la gouvernance forestière afin de répondre aux besoins suivants :

- D'information/formation senti par les acteurs à tous les niveaux,

- D'une culture critique constructive pour les prises de décisions plus informées et ouvertes et objective,
- De saisir l'opportunité accordé par la constitution et le processus de décentralisation pour la promotion de la GRN participative,
- De renforcement des rôles de la société civile active

3.2. Démarche adoptée

- Systématisation des processus et leur visualisation afin de faciliter l'analyse
- Les personnes ressources membres du groupe sont chargées d'étudier les aspects dans leurs domaines respectifs avant des discussions en groupe
- Des personnes ressources stratégiques sont invitées aux rencontres du Groupe pour des exposés débats, tout comme nos membres participent aux différents événements d'intérêt partagé, au plan national
- Des relations sont tissées entre le Groupe et d'autres structures/institutions/réseaux partageant les mêmes visions et objectifs, ceci renforce la stratégie d'action dans un mouvement d'ensemble.
- les analyses sont toujours comparatives entre ce qui se fait et ce qui doit être mais aussi en terme de forces et faiblesses
- des études spécifiques sont menées

Pourquoi cette méthode ?

- Le groupe a utilisé cette méthode parce qu'il a une composition stratégique et les membres ont des expériences diverses et capitales
- Elle nous permet d'avoir une analyse critique et informée, basée sur une compréhension des fonctionnements internes des institutions

Forces et faiblesses de cette méthode

- La méthode du groupe permet de s'attarder et décortiquer des questions qui n'ont pas souvent cette attention dans le cadre normal de travail
- Toutefois, la principale contrainte pour le bon fonctionnement du groupe est la faible disponibilité des membres ; ceci affecte, parfois, le respect des engagements pris par les membres.

IV. ORGANISATION ET COMPOSITION DU GAGRF/NIGER

-C'est un cadre de réflexions, **non contraignant**, qui se veut **restreint** et **ouvert** pour les échanges, composé principalement de personnalités telles que les décideurs et leurs conseillers (hauts fonctionnaires, et leaders d'organisation de la société civile) et de deux représentants de la structure de coordination nationale (CRAC/GRN-SOS Sahel International).

-Le groupe est composé d'une dizaine de membres, classés en deux catégories :

- Ceux qui participent physiquement aux rencontres de réflexions et d'analyses,
- Ceux qui sont engagés dans le circuit de partage d'information, mais ne participent pas physiquement aux rencontres.

-Bien qu'ils le sont à titre personnel, du point de vue institutionnel, les deux catégories de membres appartiennent aux structures suivantes :

- ☺ *Le Ministère de l'Environnement et de la Lutte Contre la Désertification*
- ☺ *Le Secrétariat Permanent du Comité national du Code Rural*
- ☺ *Le Haut Commissariat à la Reforme Administrative et à la Décentralisation*
- ☺ *Le Syndicat National des Magistrats du Niger*
- ☺ *La Direction de l'Environnement*
- ☺ *La Plate Forme Paysanne du Niger*
- ☺ *L'Association Nationale des Exploitants de Bois*
- ☺ *Le Réseau GRN/ Décentralisation/ Niger*
- ☺ *Le Secrétariat de la Stratégie pour le Développement Rural*

V. FONCTIONNEMENT DU GAGRF/NIGER

> Le GAGRF /Niger est lancé en mars 2004 à Niamey.

> Les activités sont menées à travers des rencontres de réflexions et d'échanges au plan national

> La mise en place du cadre a été facilitée par la **Cellule de Recherche Action Concertée en Gestion des Ressources Naturelles CRAC/GRN - SOS Sahel International** basée à Zinder.

> Le fonctionnement du Groupe est basé sur les points suivants :

⇒ Des rencontres de réflexions et discussions des membres du groupe, généralement les week-end, afin de disposer de journées entières de travail

⇒ Manifestation d'intérêt et engagement : il est possible de rester dans le circuit d'information, même s'il y a des empêchements pour la participation physique aux rencontres

⇒ Echanges en utilisant les moyens de communication (courriel, téléphone, messagerie)

⇒ Désignation d'un point focal « relais » à Niamey pour la coordination des activités (comptes-rendus des réunions, termes de références, ...) au niveau des membres à Niamey

⇒ Engagement des activités au nom du Groupe et exécution par certains de ses membres (participation à des événements nationaux, formation, réflexions, etc.)

VI. AVANTAGE COMPARATIF DU GROUPE

Le GAGRF Niger est un cadre de réflexion et d'échange caractérisé par ce qui suit :

- Chaque membre est un décideur, conseiller ou proche collaborateur des décideurs. La plupart d'entre eux jouent des rôles importants dans les processus de réformes politiques majeures du Niger (Code Rural, Décentralisation, Stratégie du Développement Rural, Plan Forestier National),
- Il est composé principalement de personnalités décideurs (hauts fonctionnaires, et leaders d'organisation de la société civile).
- Individuellement, chacun des membres a une ou plusieurs sphères d'influence (accès à l'information, bourse des relations, personnalité intrinsèque et réseautage)
- Le cadre est neutre et informel, créant ainsi une zone franche d'expression d'opinion et d'apprentissage mutuel
- C'est un cadre qui n'engage que la responsabilité des membres et non celle de leurs structures
- Il n'y a pas d'hierarchie entre les membres
- Tout est basé sur la confiance et l'engagement libre des membres
- Le Groupe s'est donné des principes de travail dont le respect permet le renforcement des valeurs communes

Pour les membres, le Cadre présente les avantages suivants :

- *L'un apprend avec l'autre ce qui renforce les capacités mutuelles*
- *Changement des attitudes dans le cadre de son travail personnel*

- *Systématisation des processus et analyse holistique des politiques et procédures*
- *Ouverture d'esprit pour les membres du fait de la mise en confiance*
- *Confrontation des idées dans un cadre informel*

VII. LES PRINCIPAUX AQUIS DU GROUPE

Les principaux produits du groupe, jusqu'ici, sont :

- **La systématisation et l'Analyse de quelques reformes législatives majeures d'actualité ;**
 - Reforme Foncière Code Rural ;
 - Reforme Administrative Décentralisation ;
 - Reforme Forestière stratégie Energie Domestique ;
 - Processus de relecture de la SDR
- Etude sur la SED « *La Stratégie Energie Domestique du Niger : Concept et Opérationnalisation* ».
- Synthèse et Présentation Schématique des Thèmes liés à la **Gouvernance en GRN, notamment forestière.**
- La création d'un **Cadre Neutre de Rencontre, Concertation et Débats** → Synergie entre acteurs et institutions.
- Entretien avec El Hadj Maman - « *La SED du point de vu d'un Commerçant/ Transporteur du Bois.* »
- Elaboration de six notes/documents ressources de capitalisation des réflexions et analyses menées par le Groupe afin de bien préparer certaines activités de lobbying. Il s'agit de :
 - La note d'analyse sur la corruption en foresterie
 - La note d'analyse et de réflexions sur le paysage institutionnel en GRN
 - La note sur le guide pratique d'élaboration des textes législatifs et réglementaires
 - La note d'analyse sur les « 4R » des acteurs à la base en foresterie
 - La note d'information sur le processus d'élaboration du Plan Forestier National
 - l'étude sur la Stratégie Energie Domestique
- L'accompagnement des forestiers et des conseils communaux de la région de Zinder dans leur processus de dialogue
- La contribution du Groupe aux réflexions nationales et internationales

VIII. LES DEFIS ET PERSPECTIVES DU GROUPE

8.1. Défis.

- La communication entres membres;
- D'avoir une méthodologie de travail adéquate afin de tirer le maximum des bénéfices utiles pour les membres et assurer la continuité des réflexions quand les rencontres sont éloignées l'une de l'autre, dans le temps ;
- La continuité des discussions : Quand il s'agit d'un petit groupe et tout le monde peut se réunir ça marche, cependant, les membres sont chargés, leur disponibilité n'est pas toujours possible
- Garder le caractère « neutre » et franc.
- Continuer à approfondir les analyse/réflexions et pouvoir, à un certain moment, les capitaliser, dans un forme convenable pour partager avec les autres.
- Le groupe étant relativement restreint, comment développer une stratégie de démultiplication des informations et des débats au sein, et entre, les différentes institutions concernées par le thème.
- Provoquer un débat informé sans que les autres nous colle une « étiquette » (en tant que groupe et les individus 'membres') ;

8.2. Les Perspectives.

- Elargir/développer le cadre et faire participer d'avantage les membres « satellites » ;
- Capitalisation et ventilation plus large des « produits » issus des réflexions du Groupe;
- Agir collectivement et individuellement sur les aspects faibles du système de reforme législative (d'abord devenir nous même « **un cadre de concertation multisectoriel...** »)
- Réfléchir stratégiquement par rapport à « où, comment et avec qui » agir ;
- Faire une Publicité Intelligente par rapport au Groupe d'Apprentissage.
- Organiser les journées des débat thématiques (le groupe élargis par les invitées/personnes ressources.)