



Note de Capitalisation PAGCRSP

Etape : Elaboration document de projet

Série Processus N° 1

Date: Décembre 2002

Contenu

1. Initiation de l'idée d'élaborer un projet pour la gestion communautaire des aires sylvo-pastorales	1
2. Développement initial de l'idée	2
3. Concrétisation de l'idée	3
3.1 Atelier d'amendement et validation	3
3.2 Rédaction de la première version du document du projet	4
3.3 Circulation du document de projet et recueil d'amendements	4
3.4 Deuxième version du document et soumission à DANIDA	4

1. Initiation de l'idée d'élaborer un projet pour la gestion communautaire des aires sylvo-pastorales (1998-1999)

L'idée d'un projet pour la gestion communautaire des aires sylvo-pastorales provient de deux groupes d'acteurs qui ont individuellement approché SOS Sahel GB au Niger à plusieurs reprises depuis 1998 pour demander une collaboration du même genre que celle de la forêt classée de Takiéta¹, mais cette fois-ci dans les aires sylvo-pastorales communes où le statut n'est pas clair. Il s'agit de:

- Les Populations locales à travers les contacts et rapports établis avec la gestion de la forêt classée de Takiéta. Plusieurs acteurs (villages sédentaires et représentants des pasteurs transhumants) ont cité d'autres zones dans le département de Zinder qui avaient une importance égale sinon plus que la forêt classée dans leurs systèmes de production et qui, à cause de leur statut ambigu, étaient menacées par une mise en valeur agricole ou une exploitation abusive des ressources.
- Le gouvernement à travers le service de l'environnement qui a demandé à SOS Sahel GB d'élargir l'expérience gagnée avec celle de Takiéta (gestion communautaire d'une forêt classée) dans un contexte plus large: la gestion des aires sylvo-pastorales dans la zone agro-pastorale.

Analyse

Pour SOS Sahel GB il était clair qu'il y avait un vrai besoin d'adresser la problématique de la gestion des aires sylvo-pastorales communes. Il y avait donc des très bonnes raisons de développer l'idée davantage:

- La non gestion des aires sylvo-pastorales était une vrai soucis exprimé par plusieurs différents acteurs et pas une imagination de la part de SOS Sahel GB
- En développant l'idée vers un projet SOS Sahel pourrait attendre à un engagement sérieux des partie-prenantes pour la poursuite. Ceci aiderait à mieux adresser les vrais

¹SOS Sahel a été mandaté en 1995 par le gouvernement nigérien de trouver des solutions pour mettre en place un système de gestion collaborative pour la forêt classée de Takiéta.

problèmes dans le projet à élaborer.

Constats/Leçons à tirer

- Un principe de SOS Sahel est "Entreprendre aucune action sans que la population n'en fasse le demande". En respectant cette démarche SOS a pu assurer que l'idée à développer est un vrai besoin.

2. Développement initial de l'idée (juin - décembre 1999)

Le besoin étant exprimé par la population locale et le gouvernement la prochaine étape était pour SOS Sahel GB de mettre les idées initiales sur papier en forme de "Note de Concept" et "Cadre Logique". La production des ses deux derniers a comporté les étapes suivantes:

- Phase conceptuelle: cette phase a comporté environ 4 jours de brainstorming avec le programme de SOS Sahel et des personnes ressources où on a essayé de répondre à certaines questions de base.
 - Vaut-il la peine d'avoir un projet des gestion des aires sylvo-pastorales?
 - Pourquoi avoir un projet tout en prenant compte la philosophie de SOS Sahel GB Niger?
 - Quelles sont les étapes à suivre pour développer une proposition de projet?
 - Quel devrait être le montage institutionnel pour un projet?
 - Quelles sont les idées initiales pour un projet sur la gestion des aires sylvo-pastorales (premier brouillon de Note de Concept et Cadre Logique).
- Discussion/Echanges avec des personnes ressources: cette phase a comporté une phase d'environ 2 mois où on a cherché à partager les idées et recueillir de commentaires (de façon formelle et informelle) avec tous les acteurs possibles afin d'améliorer les ébauches d'idée de la phase conceptuelle.
- Mise en forme note de concept et cadre logique: Un premier Note de Concept et Cadre Logique furent produits en prenant compte de toutes les commentaires des uns et les

autres.

Analyse/Commentaires

Le fait de partager les idées avec plusieurs personnes et aussi de donner du temps pour laisser les propositions mûrir avant de finaliser la Note de Concept et le Cadre Logique a aidé à donner des idées mieux réfléchies à la fin.

3. Concrétisation de l'idée (décembre 1999 - octobre 2000)

3.1 Atelier d'amendement et validation

Avec le souci d'avoir des commentaires de tout le monde un Atelier d'amendement et de validation a eu lieu pour:

- Valider le bien fondé du projet
- Recueillir des commentaires sur la Note de Concept et le Cadre Logique.
- Chercher des suggestions pour la mise en oeuvre du projet

En effet, pendant deux jours, les Autorités coutumières (pour les communautés de base), les Services techniques, les associations d'éleveurs (pour la société civile) et autres intervenants en milieu rural (projets de développement), ont étudié la Note de Concept et le Cadre Logique.

Aspects positifs

- ☺ Réflexions multi-acteurs: Un des points forts de cet exercice était la concrétisation de la notion de la participation des acteurs à la base dès la conception du projet. En effet, lors de la rencontre, SOS Sahel n'a fait que jouer le rôle de facilitation afin d'amener les acteurs à formuler, sous forme de projet, une des idées qui leur tenait à cœur : *la gestion participative des espaces sylvo-pastoraux publics en zone agricole ou agro-pastorale de la région de Zinder.*
- ☺ L'idée du projet provient de la population: Le fait de rassembler l'ensemble des acteurs potentiels pour la question a inoculé au projet une dose de consensus autour duquel les acteurs se sont entendus dès le départ (même avant le début du projet). Ceci a contribué à la

compréhension rapide du contenu du projet lors de sa mise en œuvre.

Aspects négatifs

- ☹ L'accent avait été mis sur la traduction que sur la communication des idées: La traduction sèche en Haussa des documents produits initialement en français par le service de l'alphabétisation a altéré la qualité de leurs contenus. L'accent aurait dû être mis sur la communication des idées que sur une simple traduction.
- ☹ Le cadre logique n'était pas la meilleure façon de présenter les idées: la conception du projet en s'appuyant sur le concept "cadre logique" n'était pas la meilleure façon de le faire notamment dans un milieu où l'environnement socioculturel ignore totalement cette notion. En effet, ceci a failli compromettre l'atteinte de l'objectif de l'atelier, au départ et il a fallu changer de pédagogie pour pouvoir mieux progresser.

En conclusion, pour ce genre de rencontre, une attention particulière doit être de mise dans la préparation en tenant compte de la réalité socioculturelle des groupes cibles avec lesquels l'exercice de planification est à mener.

3.2 Rédaction d'un document du projet (janvier - octobre 2000)

Les étapes suivantes ont amené à l'acceptation et ensuite le financement d'un document final.

- Rédaction de la première version du document du projet (janvier - février 2000): ceci a été mené par le Programme de SOS Sahel en prenant compte les différentes informations disponibles de tous les acteurs.
- Circulation du document et recueil d'amendements (février - avril 2000): Le document a été circulé au niveau des différents acteurs (associations, projets, services techniques, bailleurs, personnes ressources) afin d'avoir les commentaires des uns et des autres.
- Deuxième version du document et soumission à DANIDA (avril 2000): Après une période de 2 mois (le temps imparti pour recevoir des commentaires) une analyse des toutes les commentaires a été faite par SOS Sahel et une deuxième

version du document a été mis sur point et soumis à 2 différents bailleurs.

- Evaluation du document et adoption de la proposition technique par DANIDA (mai - juin 2000): DANIDA a évalué le document et fut le premier bailleur d'accepter les propositions contenues dans le document. Il y avait toutefois toujours des petites questions et amendements à incorporer.
- Négociations et amendements pour la finalisation du document (juillet - octobre 2000): Pendant une période de 4 mois des négociations ont eu lieu pour le budget et des petits amendements ont été incorporés dans le document avant qu'il soit adopté
- Adoption du document (Octobre 2000):

Quelques constats

- Le fait que la proposition venait des parties prenantes a beaucoup aidé la vitesse d'acceptation par le bailleur.
- On n'a jamais circulé le document devant la chefferie traditionnelle pour des raisons pragmatiques (traduction en Haoussa). Elle avait toutefois la possibilité de demander des informations supplémentaires auprès des instances comme des associations pastorales.
- Après la deuxième version le document n'était plus circulé parmi les différentes parties prenantes pour des raisons pragmatiques de coût et dû au fait qu'il n'y avait que des petits changements.